



**JAUNIMO REIKALŲ DEPARTAMENTAS
PRIE SOCIALINĖS APSAUGOS IR DARBO MINISTERIJOS**

Biudžetinė įstaiga, Vivulskio g. 5, LT-03162 Vilnius, tel. (85) 249 70 02, faks. (85) 249 63 54, El. p. info@jrd.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188681478

Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos
Vidaus audito skyriui

2016-09-15

Nr. 2S-310-(5.2)

DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO

Pateikiame išvadą apie Jaunimo reikalų departamente prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos korupcijos pasireiškimo tikimybę (laikotarpyje nuo 2015 m. III ketvirčio iki 2016 m. III ketvirčio), parengtą vadovaujantis Valstybės ar savivaldybių įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė nustatymo rekomendacijomis, patvirtintos Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. Nr. įsakymu Nr. 2-170.

PRIDEDAMA. Korupcijos pasireiškimo tikimybės analizė, 3 lapai.

Direktorius

Vydūnas Trapinskas

KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS ANALIZĖ

Vykdamas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimo Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, 2014 m. III ketvirtį atliktas Jaunimo reikalų departamento prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (toliau - Departamentas) veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė nustatymo procesas.

Organizuojant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo procesą, buvo analizuojamas Departamento veiklos laikotarpis nuo 2015 m. III ketvirčio iki 2016 m. III ketvirčio. Nustatymo procesą organizavo direktoriaus pavaduotojas Juozas Meldžiukas, atlikdamas Departamento veiklos sričių atitiktis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytiems kriterijams nustatymą, Departamento veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė įvertinimą, ir motyvuotas išvados dėl įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė surašymą. Procesas organizuotas atliekant analitinį darbą, taikant sisteminį, analitinį metodus, vadovaujantis 2002-05-28 d. priimtu Lietuvos Respublikos Korupcijos prevencijos įstatymu, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-10-08 nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011-05-13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ bei Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo rekomendacijomis.

I. Departamento veiklos sričių atitiktis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytiems kriterijams nustatymas

Departamentas yra viešojo administravimo įstaiga, finansuojama iš valstybės biudžeto. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006-04-07 nutarimu Nr.329 „Dėl Valstybinės jaunimo reikalų tarybos pavadinimo pakeitimo ir steigėjo funkcijų perdavimo“ bei 2011-01-27 Socialinės apsaugos ir darbo ministro įsakymu Nr. A1-40 „Dėl Jaunimo reikalų departamento prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos nuostatų patvirtinimo“, Departamentui buvo priskirti šie veiklos tikslai:

1. rengti ir įgyvendinti valstybės jaunimo politikos programas ir priemones;
2. analizuoti jaunimo, jaunimo organizacijų ir su jaunimu dirbančių organizacijų būklę Lietuvoje;
3. koordinuoti valstybės ir savivaldybių institucijų bei įstaigų veiklą jaunimo politikos srityje.

Daugelis Departamento veiklos sričių nėra priskirtinos prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė dėl to, kad jos neatitinka Lietuvos Respublikos Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje šių nurodytų kriterijų:

1. Per analizuojamą laikotarpį Departamente nebuvo padaryta nusikalstamo pobūdžio korupcinė veika, taip pat nebuvo užfiksuoti kiti tapataus pobūdžio mažiau pavojingi teisės pažeidimai už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė atvejai.
2. Departamento pagrindinės funkcijos nėra kontrolės ar priežiūros vykdymas.
3. Departamento struktūrinių padalinių, darbuotojų funkcijos, uždaviniai darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė yra išsamiai reglamentuoti.
4. Departamento, jo padalinių ar darbuotojų veikla nėra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.
5. Departamentas, jo struktūriniai padaliniai ar darbuotojai nenaudoja informacijos, sudarančios valstybės ar tarnybos paslaptį.

6. Anksčiau Departamente atlikus korupcijos rizikos analizę, nebuvo nustatyta veiklos trūkumų.

Tačiau korupcijos pasireiškimo tikimybė egzistuoja atskirose Departamento veiklos srityse, nes iš dalies atitinka Lietuvos Respublikos Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nurodytą kriterijų: „daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo“. Departamentas savarankiškai priima sprendimus atlikdamas viešuosius pirkimus - pirkdamas prekes ir paslaugas iš tiekėjų ir sudarydamas sutartis dėl jų tiekimo.

II. Departamento veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė įvertinimas

Departamente yra patvirtinta Antikorupcinė programa ir priemonių planas, kurie yra viešai skelbiami Departamento interneto svetainėje: <http://www.jrd.lt/antikorupcija>. Šiame puslapyje patalpinta Departamento 2016 m. kovo 30 d. įsakymu Nr. 2V-53-(1.4) patvirtinta Departamento Antikorupcinės programos priemonių plano vykdymo ataskaita už 2015 metus bei 2015 m. balandžio 27 d. Direktorius įsakymu 2V-80-(1.4) patvirtintas Departamento Antikorupcinės programos 2015-2016 m. priemonių planas.

Veikiantys teisės aktai, įskaitant Departamento nuostatus, suteikia teisę Departamentui priimti norminius teisės aktus, detalizuojančius sprendimų priėmimo ir įgyvendinimo procedūrą atliekant viešuosius pirkimus. Departamente nėra atliekamas norminių teisės aktų projektų poveikio korupcijos mastui vertinimas.

Departamente 2015 buvo peržiūrėti jaunimo ir su jaunimu dirbančių organizacijų programų ir projektų konkursų nuostatai ir persiųsti derinimui ir tvirtinimui Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai. Pagal Socialinės apsaugos ir darbo ministro įsakymu patvirtintus nuostatus buvo organizuojami projektų finansavimo konkursai, organizuojamas pateiktų paraiškų vertinimas ir ekspertų komisijų, vertinančių paraiškas darbas. 2015 ir 2016 m. nebuvo gauta skundų dėl pateiktų paraiškų vertinimo.

Departamentas nėra patvirtinęs atskiros tvarkos ar kitokių norminių teisės aktų, reglamentuojančių sprendimų, susijusių su turto valdymu, naudojimu, disponavimu juo procedūrų.

Departamento teisės aktai iš dalies reglamentuoja sprendimų priėmimo ir sprendimų, susijusių su Departamento turto valdymu, naudojimu ir disponavimu juo, vidaus kontrolės procedūras. Iš tokių teisės aktų paminėtini: 2011 m. spalio 28 d. Direktorius įsakymu Nr. 2V-168-(1.4) patvirtintos Departamento Vidaus tvarkos taisyklės, 2011 m. spalio 28 d. Direktorius įsakymu Nr. 2V-169-(1.4) patvirtintas Darbo reglamentas, pakeistas 2014 m. liepos 18 d. Direktorius įsakymu Nr. 2V-114-(1.4) ir 2015 m. balandžio 30 d. Direktorius įsakymu Nr. 2V-79A-(1.4), įgyvendinant Vidaus audito skyriaus rekomendacijas, siekiant derinti Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos ir Departamento atstovavimą tarptautiniuose renginiuose, išsamiau reglamentuoti tarnybines komandiruotes poilsio dienomis. 2012 m. gegužės 15 d. Direktorius įsakymu Nr. 2V-74-(1.4) patvirtintos Departamento tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo taisyklės, patikslintos 2015 m. kovo 20 d. įsakymu Nr. 2V-49-(1.4), įgyvendinant Vidaus audito skyriaus rekomendacijas, siekiant užtikrinti transporto naudojimo ir kuro nurašymo kontrolę.

Departamentas priėmė norminius teisės aktus, užtikrinančius Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo reikalavimų įgyvendinimą.

Departamento priimtuose norminiuose teisės aktuose, reglamentuojančiuose viešuosius pirkimus, aiškiai ir išsamiai apibrėžtos šiuos sprendimus priimančių subjektų kompetencija, detalios reglamentuotos kolegialios institucijos – Viešųjų pirkimų komisijos sudarymo, sudėties atnaujinimo, narių skyrimo, sprendimų priėmimo procedūros. Teisės aktai numato viešųjų pirkimų komisijos narių individualią atsakomybę už priimtus sprendimus.

Departamentas viešuosius pirkimus organizuoja remdamasis Lietuvos Respublikos Viešųjų pirkimų įstatymu bei kitais viešuosius pirkimus reglamentuojančiais teisės aktais.

Departamentas organizuojamas prekių ir paslaugų pirkimą, vadovaujasi Departamento Viešųjų pirkimų taisyklėmis. Viešųjų pirkimų taisyklės buvo patvirtintos 2015 m. sausio 2 d. Direktorius įsakymu Nr. 2V-01-(1.4). Direktorius 2014 m. sausio 2 įsakymu Nr. 2V-02-(1.4) buvo patvirtintas Departamento Viešųjų pirkimų komisijos darbo reglamentas, 2014 m. sausio 2 d. Direktorius įsakymu Nr. 2V-08-(1.4) – Departamento Viešųjų pirkimų organizavimo taisyklės.

Visą informaciją apie Departamento viešuosius pirkimus reglamentuojančius teisės aktus, o taip pat technines specifikacijas, ataskaitas ir kitą aktualią informaciją galima rasti Departamento puslapyje, skyriuje <http://www.jrd.lt/viesieji-pirkimai>.

Departamento 2015 m. Viešųjų pirkimų planas patvirtintas 2015 m. kovo 13 d. Departamento direktoriaus įsakymu Nr. 2V-45-(1.4), pakeistas 2015 m. balandžio 30 d. įsakymu Nr. 2V-80-(1.4) ir 2015 m. rugpjūčio 5 d. įsakymu Nr. 2V-128-(1.4).

Departamento 2016 m. Viešųjų pirkimų planas yra patvirtintas 2016 m. sausio 4 d. Direktorius įsakymu Nr. 2V-04-(1.4), pakeistas 2016 m. balandžio 4 d. Direktorius įsakymu Nr. 2V-57-(1.4) ir 2016 m. liepos 29 d. Direktorius įsakymu Nr. 2V-122-(1.4).

Departamento 2016 m. viešieji pirkimai skelbiami Departamento svetainėje, skyriuje <http://www.jrd.lt/pirkimai>.

Direktorius įsakymais yra patvirtinta Departamento Viešųjų pirkimų komisija bei pirkimų organizatoriai.

Tačiau dėl didelės darbuotojų kaitos ir naujų darbuotojų priėmimo (per analizuojamą laikotarpį pasikeitė 7 Departamento struktūroje dirbantys darbuotojai iš 12, arba daugiau kaip 50 proc. visų Departamento struktūroje dirbančių darbuotojų, tuo pačiu į Departamentą, įgyvendinant projektą „Atrask save“ buvo papildomai priimti dirbti 6 asmenys) pasikeitė tiek viešųjų pirkimų komisijos sudėtis, tiek ir pirkimų organizatoriai. Dalis šių žmonių anksčiau nėra dirbe viešajame sektoriuje bei susiję su viešaisiais pirkimais, todėl jiems trūksta kompetencijos praktiniais klausimais.

Atsižvelgdamas į Valstybės Kontrolės 2015 m. birželio 17 d. rašte Nr. S-(10-3886)-1120 išsakytas rekomendacijas, Departamente buvo atlikta darbuotojų pareigybių aprašymų analizė ir dauguma pareigybių aprašymų buvo pakeisti 2015 m. rugpjūčio 26 d. Direktorius įsakymu Nr. 2V-137-(1.4), likusių pareigybių aprašymų- 2015 m. spalio 9 d. Direktorius įsakymu Nr.2V-158B-(1.4).

III. Motyvuota išvada dėl Departamento veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė

Atsižvelgiant į atliktą Departamento veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė analizę, Departamente didžiausia korupcijos pasireiškimo tikimybė egzistuoja dėl darbuotojų kompetencijos stokos, priimant sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo viešųjų pirkimų srityje.

Atsižvelgdamas į kitus nustatytus korupcijos pasireiškimo galimybės rodiklius, Departamentas 2016 – 2017 m. įgyvendins šias priemones:

1. Kels darbuotojų kompetenciją viešųjų ir privačių interesų derinimo, korupcijos prevencijos srityje ypatingą dėmesį skirdama darbuotojams, priimtiems į Departamentą 2015 – 2016 m. ;

2. Tobulins viešųjų pirkimų procedūrų ir kitų Departamento veiklų bei darbo organizavimo teisinį reglamentavimą, peržiūrint ir prireikus – keičiant arba tvirtinant naujus vidaus tvarką, darbo organizavimą ir atskiras procedūras reglamentuojančius dokumentus, siekiant kad Departamento veikla atitiktų visus teisės aktų keliamus reikalavimus bei rekomendacijas.

Direktorius

Vyduanas Trapinskas